

Javno podjetje Komunala Zagorje, d.o.o.
Cesta zmage 57, 1410 Zagorje ob Savi

ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VARSTVA OKOLJA

RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI

OBRAČUNSKA CENA ZA LETO 2022 IN PREDRAČUNSKA CENA ZA LETO 2024



1. UVOD

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012, 109/12, 76/17, 78/19 – v nadaljevanju Uredba), določa merila za oblikovanje cen in v popolnosti prenaša pristojnosti sprejemanja in nadzora cen na lokalne skupnosti.

V skladu z tretjim odstavkom 6. člena Uredbe in 26. členom Pogodbe o najemu javne infrastrukture, financiranju in ostalih pravicah in obveznostih na področju izvajanja GJS, izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo. V 2. odstavku 3. člena je namreč določeno, če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine za javno infrastrukturo, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev javnih služb za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Izvajalec mora skladno z 9. členom uredbe enkrat letno pripraviti elaborat, v katerem ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno preteklega obdobja glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obdobju ter razliko upoštevati pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Lastne - stroškovne cene za izvajanje dejavnosti zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov in cene omrežnin, so bile prvič oblikovane v skladu z Uredbo in sprejeta na Občinskem svetu decembra 2013, z veljavnostjo od 01.01.2014 dalje do vključno 31.01.2019. V januarju 2019 je Občinski svet sprejel novo predračunsko lastno ceno in novo ceno omrežnin, v povezavi z stroški najemnine za javno infrastrukturo leta 2019, obe z veljavnostjo od 01.02.2019 dalje.

V marcu 2020 je Občinski svet na korespondenčni seji sprejel Elaborat ravnanja s komunalnimi odpadki, v katerem so bile razkrite in prikazane obračunske cene za leto 2018, planske cene za leto 2019 ter v zaključku planske cene, ki naj bi veljale v letu 2020. V teh cenah je bila upoštevana tudi nova zakonodaja – Zakon o minimalni plači, ki je določil višjo minimalno plačo in s tem višje neposredno stroške dele. Pri stroških omrežnin pa so predlagane cene vključevale višjo najemnino za javno infrastrukturo, ki velja v letu 2020.

Navedene cene v zaključku Elaborata naj bi veljale od 01.04.2020 dalje, vendar je bil zaradi izbruha epidemije koronavirusa naknadno sprejet sklep, da predlagane planske cene veljajo od 01.06.2020. Junija 2022 je bil izdelan elaborat z namenom oblikovanja predračunske cene izvajanja storitve javne službe oskrbe s pitno vodo za leto 2022. Predlagane predračunske cene izvajanja storitve ravnanja s komunalnimi odpadki je občina potrdila. Nova cena je pričela veljati s 01.07.2022. Zadnji elaborat ravnanja s komunalnimi odpadki je bil pripravljen in tudi potrjen decembra 2022, nova cena je stopila v veljavnost s 1.1.2023.

V tem elaboratu je prikazano naslednje:

- ugotovljena razlika med potrjeno, uporabnikom zaračunano ceno in dejansko obračunsko ceno leta 2022 (lastna cena storitve in strošek omrežnine) ter potrjeno oziroma zaračunano ceno uporabnikom do 30.6.2022 in od 1.7.2022 dalje ter
- planska cena leta 2024 (lastna cena storitve in strošek omrežnine).

2. OPIS DEJAVNOSTI

2.1. OPIS DEJAVNOSTI ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV

Zbiranje in odvoz odpadkov izvaja družba na območju celotne občine Zagorje ob Savi. V sistem ravnanja z odpadki v občini Zagorje so vključeni praktično vsi prebivalci občine (cca 16.500 prebivalcev).

Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov

Skupna količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov v letu 2022 je znašala 2.668,5 ton in se je v primerjavi z letom prej zmanjšala za 50,29 tone oz. 1,85%.

V letu 2022 se je zmanjšala tudi skupna količina vseh zbranih komunalnih odpadkov v primerjavi z letom 2021 (glej opombo pod tabelo odpadkov). Odvoz mešanih komunalnih odpadkov se izvaja vsake štirinajst dni na območju Zagorja, Kisovca in Izlak, na območju okoliških krajevnih skupnosti pa enkrat mesečno. V letu 2022 sta bili izvedeni dve sortirni analizi mešanih komunalnih odpadkov.

Zbiranje in odvoz ločenih frakcij komunalnih odpadkov

Na celotnem območju občine Zagorje ob Savi je bilo v letu 2022 urejenih:

- 122 zbiralnic ločenih frakcij (t.i. ekoloških otokov), na katerih se je ločeno zbiral papir in papirno embalažo ter steklo in stekleno embalažo,
- 12 zbiralnic (posod) za zbiranje odpadnega jedilnega olja iz gospodinjstev,
- 6 zbiralnic (zabojnikov) za zbiranje električne in elektronske opreme ter odpadnih baterij,
- 8 zbiralnic (zabojnikov) za zbiranje tekstila (oblačila, obutev ipd.).

Na območju Zagorje je tako urejenih 48 zbiralnic, na območju Kisovca 15 zbiralnic, na območju Izlak 14 zbiralnic in na območju vseh ostalih krajevnih skupnosti občine 45 zbiralnic. Zbiralnice ločenih frakcij so v večini primerov urejene z 1100 l plastičnimi zabojniki z ustreznimi nalepkami (108 zbiralnic), v manjšem obsegu pa z 240 l plastičnimi zabojniki z ustreznimi nalepkami (14 zbiralnic).

Pri vseh gospodinjstvih se mešana odpadna embalaža zbira ločeno (dodaten zabojnik). Pri gospodinjstvih individualnih stanovanjskih hiš se uporabljajo za zbiranje odpadne embalaže plastični zabojnik velikosti 120 oz. 240 litrov, pri gospodinjstvih večstanovanjskih objektov pa praviloma zabojniki velikosti 1100 litrov. Odvoz posameznih ločeno zbranih frakcij se je v letu 2022 izvajal:

- mešana embalaža (vsak drugi teden -Zagorje, Kisovec, Izlake; enkrat mesečno – okoliške krajevne skupnosti),
- papir in papirna embalaža (šestkrat mesečno-Zagorje, Kisovec, Izlake; trikrat mesečno - okoliške krajevne skupnosti),
- steklena embalaža (dvakrat mesečno).

Na območju občine Zagorje ob Savi je glede na navedene podatke v povprečju ena zbiralnica urejena za približno 140 oseb, kar je bistveno več kot določajo normativi (občinski Odlok 250 prebivalcev/zbiralnico, Uredba 500 prebivalcev/zbiralnico).

Tako kot v preteklih letih, so se tudi v letu 2022 pojavljale težave z rednim prevzemom mešane komunalne odpadne embalaže. Do konca leta 2022 je pet (5) od šestih (6) družb za ravnanje z odpadno embalažo (DROE) prevzelo vse količine odpadne embalaže skladno z deleži, medtem ko DROE Slopak ni v celoti oz. skladno z deležem prevzel cca 35 ton mešane komunalne odpadne embalaže. Zoper navedeno DROE je bila v novembru 2022 podana prijava pristojni inšpekciji, neprevzeta embalaža pa je bila prevzeta v marcu 2023.

Zbiranje odpadnih nagrobnih sveč (ONS)

Zbiranje odpadnih nagrobnih sveč se izvaja na vseh pokopališčih v občini Zagorje ob Savi in sicer na osmih (8) pokopališčih, ki so v upravljanju naše družbe ter treh (3) pokopališčih, ki niso v upravljanju naše družbe. Vse zbrane odpadne nagrobne sveče na posameznih pokopališčih se odpeljejo v zbirni center kjer se začasno skladiščijo. Zbrane količine odpadnih nagrobnih sveč v Zbirnem centru se predajo družbam za zbiranje odpadnih nagrobnih sveč (Interseroh d.o.o., Prons d.o.o., Sveko d.o.o., ZEOS d.o.o.).

Odvoz odpadnih nagrobnih sveč iz posameznih okoliških pokopališč se izvaja praviloma dvakrat (2) mesečno oz. po potrebi (pokopališče Zagorje ob Savi).

Zbiranje nevarnih odpadkov

V letu 2022 je bilo organizirano enkratno zbiranje nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s premično zbiralnico. Zbiranje in odvoz odpadkov je izvedla družba Saubermacher d.o.o., ki je preko celega leta prevzemala nevarne odpadke tudi v zbirnem centru. Težav pri prevzemanju nevarnih odpadkov ni bilo.

Količina zbranih nevarnih odpadkov iz gospodinjstev zbranih s premično zbiralnico je znašala 3.557,00 kg (140,1% manj kot preteklo leto), letna količina zbranih nevarnih odpadkov iz gospodinjstev v zbirnem centru pa 5.735,00 kg (25,2% manj kot preteklo leto). Skupno zbrana letna količina nevarnih odpadkov iz gospodinjstev je tako znašala 9.292,0 kg (42,7% manj kot leto prej).

Zbiranje kosovnih odpadkov

Vsako gospodinjstvo, ki je plačnik stroškov ravnanja z odpadki, lahko enkrat letno naroči brezplačni odvoz bo 2 m³ kosovnih odpadkov. V primeru, da količine presegajo količino 2 m³ se presežek zaračuna po ceniku družbe.

Kosovni odpadki se preko celega leta zbirajo tudi v Zbirnem centru, kamor lahko gospodinjstva v času obratovanja zbirnega centra brezplačno pripeljejo kosovne odpadke. V letu 2022 je bilo tako zbranih 116,26 ton kosovnih odpadkov. Količina zbranih tovrstnih odpadkov se je v primerjavi z letom prej zmanjšala za 10,42 ton oz. za 8,23 %.

Zbirni center

Zbirni center je urejen na lokaciji zaprtega odlagališča nenevarnih odpadkov »kamnolom Zagorje«. V zbirni center lahko občani - povzročitelji odpadkov oddajo sortirane odpadke iz gospodinjstev, katerih količina je prevelika za njihov redni odvoz oziroma se jih redno ne odvaža, kot so papir in lepenka vseh vrst in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz papirja in lepenke, steklo vseh velikosti in oblik, vključno z odpadno embalažo iz stekla,

plastične mase, vključno z embalažo iz plastike ali sestavljenih materialov ter drugih odpadkov iz plastike, odpadki iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin, les, vključno z odpadno embalažo iz lesa, jedilna olja in maščobe, barve laki, lepila, črnila, smole, baterije in akumulatorji, ostali nevarni odpadki iz gospodinjstev (odpadna olja, škropiva, zdravila, topila, kisline, baze, detergenti in čistila ipd.), električna in elektronska oprema (bela tehnika), izrabljene avtomobilске gume; kosovni odpadki. V zbirni centru je bilo tako v letu 2022 s strani gospodinjstev pripeljanih približno 690 ton različnih vrst odpadkov.

Osnovna sredstva za odvoz (prevoz) odpadkov

Odvoz vseh vrst komunalnih odpadkov iz tipskih zabojnikov velikosti od 120 l do 1100 l za gospodinjstva in gospodarstvo, se je izvajal s štirimi (4) specialnimi vozili za odvoz odpadkov z nadgradnjo volumna 11,5 m³, 12 m³, 13 m³ in 21 m³.

Odvoz kontejnerjev velikosti od 4 do 7 m³, pa se je izvajal z vozilom tipa samonakladalec, kot tudi s prej navedenim specialnim vozilom za odvoz odpadkov z nadgradnjo volumna 21 m³. Za odvoz kosovnih odpadkov v zbirni center se uporablja poltovorno vozilo (do 3.500 kg). V letu 2022 je bilo dobavljeno novo smetarsko vozilo z nadgradnjo 12,9 m³.

Osnovna sredstva za zbiranje odpadkov

Skupno število zabojnikov v lasti družbe na dan 31.12.2022:

	Kom.	Volumen (litri)	Opomba
Mešani komunalni odpadki			
- zabojniki	2.428	120, 240, 770, 1100	
- kontejnerji	32	4000, 5000, 7000	
Biološki odpadki			
-zabojniki	834	120, 240, 1100	
Ločene frakcije-zbiralnice			
- papir	140	240, 1100	
- mešana embalaža	117	240, 1100	
- steklo	115	240, 1100	
Odpadna embalaža			
-zabojniki MKOE	2.980	120, 240, 1100	
-zabojnik (posoda) za odpadno olje	13	200	
- odpadna oblačila, obutev	3	1500	v lasti Občine
- odpadne nagrobne sveče	11	1100, 5000	v lasti Občine
- baterije	2	80	
Zbirni center			
- zabojniki	3	1100, 240	v lasti Občine
- kontejnerji	12	5000, 7000	v lasti Občine

Količine zbranih komunalnih odpadkov

V spodnji tabeli so prikazane količine vseh zbranih odpadkov (kg) v letu 2022:

Zap.št.	Klasifikacijska št. odpadka	Naziv odpadka	Skupna kol. zbranih odpadkov	Količine zbranih odpadkov - gospodinjstva	Količine zbranih odpadkov - proiz., stor. dejavnostih	Količine zbranih odpadkov iz JS
ZBRANI KOMUNALNI ODPADKI (PRED OBDELAVO)						
1.	200301	Mešani komunalni odpadki	2.668.500	2.174.830	474.990	18.680
2.	200307	Kosovni odpadki	116.260	116.260		
SKUPAJ 1.-2.			2.784.760	2.291.090	474.990	18.680
ODPADKI NASTALI PRI IZVAJANJU DEJAVNOSTI						
3.	100103	Elektrofiltrski pepel	74.800			74.800
4.	190802	Odpadki iz peskolovov	44.320			44.320
5.	190805	Blato iz CČN	533.920			533.920
6.	190801	Ostanki na grabljah in sitih	20.120			20.120
7.	190809	Mešanice masti in olj	12.020			12.020
SKUPAJ 3.-7.			685.180			685.180
BIORAZGRADLJIVI ODPADKI ODDANI V PREDELAVO						
8.	200108	Biorazgradljivi kuhinjski odpadki	649.860	578.250	2.400	69.210
SKUPAJ 8.			649.860	578.250	2.400	69.210
LOČENO ZBRANE FRAKCIJE ODDANE V PREDELAVO						
9.	020104	Odpadna plastika	1.380		1.380	
10.	150101	Papirna in kartonska embalaža	191.679	179.519	12.160	
11.	150106	Mešana embalaža (brez odpadnih nagrobnih sveč)	715.020	659.795	55.225	
12.	150107	Steklena embalaža	223.539	190.639	32.900	
13.	200101	Papir in karton	142.970	135.050	7.920	
14.	200102	Steklo	29.548	29.548		
15.	200110	Tekstil	25.670	25.670		
16.	200123*	Zavržena oprema, ki vsebuje fluore..	17.470	17.470		
17.	200135*	Zavržena EE oprema	11.940	11.940		
18.	200136	Zavržena EE oprema	16.128,5	16.128,5		
19.	200138	Les	432.800	432.800		
	200139	Plastika	522	522		
	200140	Kovine	3.190	3.190		
20.	200203	Odpadne nagrobne sveče	29.320			29.320
21.	120102	Prah in delci železa	44.175	44.175		

22.	160103	Izrabljene avtom. gume	67.056	67.056		
SKUPAJ 9.-22.			1.952.408	1.813.503	109.585	29.320
NEVARNI ODPADKI ODDANI V PREDELAVO (brez EEO)						
23.	130205*	Motorna olja	200	200		
24.	160107*	Oljni filtri	508	0	508	
25.	150110*	Embalaža-onesn.	94	94		
26.	150111*	Kov. Emb., spreji	73	73		
27.	200113*	Topila	635	635		
28.	200114*	Kisline	51	51		
29.	200115*	Alkalije	10	10		
30.	200119*	Pesticidi	6	6		
31.	200121*	Fluorescent. cevi	57	43		14
32.	200125	Jedilno olje	2.714,6	2.714,6		
33.	200126*	Olja in maščobe	577	577		
34.	200127*	Premazi, lepila, črnila, barve	804	804		
35.	201028	Barve, ki niso v 200127	2.622	2.622		
36.	200129*	Deterg. in čistila	13	13		
37.	200132	Zdravila	100	100		
38.	200133*	Baterije in akumulatorji	827,5	827,5		
SKUPAJ 23.-38.			9.292,1	8.770,1	508	14
SKUPAJ VSI ZBRANI ODPADKI:			6.081.500	4.691.613	587.483	802.404

OPOMBA: V tabeli so poleg odpadkov s klasifikacijsko številko 15 in 20 upoštevani tudi zbrani odpadki, ki nastajajo pri izvajanju javnih služb (kotlarna-elektrofiltrski pepel, CČN - blato iz čistilne naprave, odpadki iz peskolovov, ostanki na grabljah in sitih, mešanice masti in olj). Brez teh odpadkov znaša skupna letna količina odpadkov 5.396.320 kg, kar je za 218.119,1 kg (4,04 %) manj kot leto prej.

Za leto 2022 je bilo za območje občine Zagorje ob Savi tako zbranih približno 287 kg komunalnih odpadkov na prebivalca.

3. NAMEN IZDELAVE ELABORATA

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cene izvajanja storitev javne službe, ki se predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu. V elaboratu so podrobneje prikazane predvsem naslednje vsebine:

- količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju,
- stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju,
- primerjava poslovanja izvajalca javne službe (za celotno družbo) s povprečjem panoge,
- podatki v zvezi z novimi sredstvi oziroma javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje storitev javne službe,

- načrtovane količine opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje,
- načrtovani stroški in izračun predračunskih cen izvajanja storitev javne službe v prihodnjem obračunskem obdobju in
- drugo.

Izdelavo elaborata mora vsak izvajalec javne službe, pri poročanju cen do 31.3., za preteklo leto, posredovati tudi pristojnemu ministrstvu.

Inštitut za javne službe vsako leto pošlje vprašalnik, ki se nanaša na izvajanje javne službe. Na podlagi tega izdela primerjalno analizo s ciljem, da se občinam zagotovi ustrezna strokovna podlaga za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa identifikacija razlogov za odstopanje in možnosti za izboljšanje poslovanja. Primerjalna analiza za leto 2021 je bila na Občino posredovana s strani IJVS, zato jih v tem elaboratu ne navajamo. Za leto 2022 podjetje v primerjalni analizi ni sodelovalo.

3.1. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo "povzročitelj plača", in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

Izhodišča za izračun cen za leto 2024 predstavljajo podatki za obdobje od januarja do septembra 2023, planski podatki za leto 2024 z upoštevanjem rasti cen vhodnih materialov in storitev, rasti stroškov dela in pričakovane rasti inflacije v 2024.

3.1.1. Predpostavke zbiranja komunalnih odpadkov

Predpostavke, ki so upošteevane pri kalkulaciji cene zbiranja komunalnih odpadkov:

1. Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov, odpadne embalaže in ločenih frakcij se izvaja v obsegu, kot je opisano v točki 2.1. tega elaborata. Urnik odvozov odpadkov po posameznih naseljih je objavljen na spletni strani družbe.
2. Pri kalkulaciji cene za mešane komunalne odpadke se uporabljata normativa: velikost zabojnikov na osebo in povprečna mesečna pogostost odvoza zabojnikov za mešane komunalne odpadke. Povprečna mesečna pogostost odvozov je izračunana kot dvanajstina vseh letnih odvozov mešanih komunalnih odpadkov.
3. V javno infrastrukturo, ki je namenjena zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov, so vključeni ekološki otoki (gradbeni del).
4. V kalkulaciji lastne cene storitev zbiranja komunalnih odpadkov so upoštevani vsi stroški zbiranja komunalnih odpadkov:
 - zbiranje mešanih komunalnih odpadkov pri uporabnikih,
 - zbiranje ločenih frakcij na ekoloških otokih (papir, steklo),
 - zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih odpadkov in ločenih frakcij v zbirnem centru.

3.2. OBRAZLOŽITEV OSNOVNIH POJMOV

Preteklo obračunsko obdobje je preteklo zaključeno poslovno leto, to je leto 2022, ki je osnova za pridobitev podatkov o dejanskih opravljenih storitvah in realiziranih stroških v posameznem letu za nazaj.

Prihodnje obračunsko obdobje je naslednje poslovno leto, to je leto 2024, za katerega se ocenijo količina opravljenih storitev ter načrtovani stroški in prihodki.

Predračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.

Na računu se prikazuje cena za storitev zbiranja komunalnih MKO odpadkov, ki vključuje:

- ceno javne infrastrukture in
- ceno storitve.

Oba dela cene sta oblikovana na kg zbranih komunalnih odpadkov in se uporabnikom zaračunata glede na velikost zabojnika in pogostost odvoza zabojnika za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov. Pri količini opravljene storitve so upoštevani kg zbranih količin ločenih frakcij, odpadne embalaže ter mešanih komunalnih odpadkov.

3.3. IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV

Na državni ravni izvajanje dejavnosti opredeljujejo številni zakoni, pravilniki in uredbe. Krovna zakonodaja, ki pokriva področje, je naslednja:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11),
- Zakon o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 44/22, 18/23, 78/23-ZUNPEOVE),
- Uredba o odpadkih (Ur.l. RS št. 37/2015, 69/15, 129/20, 44/22, 77/22),
- Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Ur.l. RS, št. 54/21, 208/21, 44/22, 120/22),
- Uredba o odpadni električni in elektronski opreми (Ur.l. RS, št. 55/2015, 47/2016, 84/2018, 108/2020, 44/2022),
- Uredba o odpadnih nagrobnih svečah (Ur.l. RS, št. 25/2019, 44/2022),
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Ur.l. RS, št. 39/2010, 44/2022),
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (U.L. RS št. 63/2009, 84/2018, 44/2022),
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Ur.l. RS, št. 33/2017, 60/2018, 44/2022),

- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Ur.l.RS, št. 119/06, 84/2018, 44/2022),
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest (Ur.l.RS, št. 34/2008, 44/2022),
- Uredba o odpadnih oljih (Uradni list RS, št. 24/2012, 44/2022),
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Ur.l.RS, št. 3/2010, 64/2012, 93/2012, 103/2015, 84/2018, 101/2020, 44/2022),
- Uredba o odlagališčih odpadkov (Ur.l.RS, št. 10/2014, 54/2015, 36/2016, 37/2018, 13/2021, 44/2022),
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (Ur.l.RS, št. 14/2014, 44/2022),
- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Zagorje ob Savi (Ur.l.RS št. 34/2014), Pravilnik o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki in Priloga pravilnika o višini tarifnih postavk za obračun storitev ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Zagorje ob Savi (Ur.l.RS št. 34/2014, 48/2015),
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalni odpadki v Občini Zagorje ob Savi (Ur.l.RS, št. 85/2016, 49/2022).

4. ELEMENTI ELABORATA, SKLADNO Z 9. ČLENOM UREDBE O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE CEN OBVEZNIH OBČINSKIH GJS VARSTVA OKOLJA

V elaboratu so, skladno z določili 22. člena Uredbe, oblikovane cene za javno službo ravnanje s komunalnimi odpadki. Družba vse poslovne dogodke v zvezi z dejavnostjo zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov (MKO), evidentira na stroškovnem mestu **SM 31 - zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov (MKO odpadkov)**. Na tem stroškovnem mestu se evidentirajo vsi stroški in prihodki, ki jih je mogoče neposredno na podlagi knjigovodske listine knjižiti na to storitev obvezne GJS in tudi del splošnih stroškov, ki se razporedijo na dejavnost s potrjenimi ključi. Med letom se mesečno izdelujejo poslovni izidi za notranje potrebe obvladovanja procesa.

4.1. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2022

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (leto 2022).

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (leto 2022).

V preglednici so predstavljene predračunske in obračunske količine za preteklo leto 2022.

	Predračunska količina 2022	Obračunska količina 2022
Skupaj komunalni odpadki: (MKO, Ločeno zbrane frakcije, odpadna embalaža)	4.440.000	4.561.227

4.2. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI OPRAVLJANJA STORITEV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2022

Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje: skupaj dejavnost zbiranja in odvoza odpadkov mešanih komunalnih odpadkov
(2. alineja, 1. točka, 9. čl. Uredbe)

v EUR

Predračunski stroški - izvajanja storitev (2022) za mešane komunalne odpadke SM - 31	Obračunski stroški-izvajanja storitev (2022) za mešane komunalne odpadke SM - 31
735.338	690.436

a) Obračunski stroški izvajanja storitve 2022 so dejanski stroški brez dodanega donosa in prejetih subvencij ter brez stroškov najema javne infrastrukture. Z dodanim donosom in z odšteto subvencijo pa znašajo skupni dejanski stroški v višini 754.605 EUR.

Cena storitve je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in so le-ti neposredno ali posredno povezani z opravljanjem storitve.

b) Obračunski stroški javne infrastrukture 2022 so stroški najema JI, ki ga družba plačuje v skladu s Pogodbo o najemu JI in predstavljajo dejansko obračunano amortizacijo JI leta 2020.

V preglednici je prikaz obračunskih stroškov ravnanja s komunalnimi odpadki.

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITVE JAVNE SLUŽBE	v EUR	struktura	EUR/kg
	A) NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	134.868	16	0,0291
1.	strošek materiala in energije	82.775	11	0,0192
2.	stroški storitev pri opravljanju storitev	19.343	2	0,0029
3.	ostali stroški storitev	32.750	4	0,0070
			0	-
	B) NEPOSREDNI STROŠKI DELA	448.223	57	0,1010
1.	stroški plač	297.991	41	0,0721
2.	stroški socialnih zavarovanj	54.100	7	0,0132
3.	drugi stroški dela	69.392	9	0,0156
	C) DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	50.965	5	0,0096
1.	drugi neposredni stroški (AM)	50.965	5	0,0096
	D) SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI		-	-
1.	stroški materiala, storitev, AM, storitve in dela		-	-
	E) SPLOŠNI NABAVNO -PRODAJNI STROŠKI	47.091	6	0,0113
1.	splošni stroški nabave	18.836	3	0,0045
2.	splošni stroški uprave	28.255	4	0,0068
	F) SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	47.091	6	0,0113
1.	stroški materiala, AM potrebnih OS, storitev in dela	47.091	6	0,0113
	G) OBRESTI	1.396	-	-
1.	obresti financiranja opravljanja storitev javne službe	1.396	-	-
	H) NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE	10.263	1	0,0023
			-	-
	I) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	6.650	1	0,0009
	J) DONOS NA VLOŽENA LASTNA SREDSTVA	49.564	6	0,0111
	K) DRŽAVNE SUBVENCIJE	14.765		
	SKUPAJ STROŠKI ZMANJŠANI ZA SUBVENCIJE:	754.605	100	0,1768

Ločen prikaz stroškov, ki presegajo deset odstotkov v posamezni skupni stroškov

Stroški, ki presegajo deset odstotkov stroškov v posamezni skupini so stroški bruto plač v višini 297.991 EUR, stroški socialnih zavarovanj v višini 54.100 EUR ter drugi stroški dela v višini 69.392 EUR, kamor sodijo povračila stroškov v zvezi z delo, rezervacije za jubilejne nagrade in odpravnine ob upokojitvi. Splošni nabavno prodajni ter splošni upravni stroški znašajo 94.182 EUR.

Med stroški materiala v skupni višini 82.775 EUR predstavlja največji strošek goriva za vozila.

4.3. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJEENE CENE STORITEV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE- 2022

Prva točka 6. člena Uredbe določa, da izvajalec za preteklo obračunsko obdobje, to je leto 2022, ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

	predračunska cena (2022) v €/kg	obračunska cena (2022) v €/kg	potrjena cena v €/kg do 30.6.2022	potrjena cena v €/kg od 1.7.2022	zaračunana uporabnikom v 2022
vs i uporabniki - zbiranje MKO	0,0021	0,1654	0,1608	0,1768	0,1688
vs i uporabniki strošek - javne infrastrukture	0,0021	0,0021	0,0024	0,0024	0,0024

Lastna/obračunska cena za leto 2022 je znašala 0,1654 EUR. Potrjena cena in tudi cena, ki je bila zaračunana uporabnikom do 30.6.2022, je znašala 0,1608 EUR, od 1.7.2022 dalje, pa je bila zaračunana cena uporabnikom v višini 0,1768 EUR. Povprečna cena zaračunana uporabnikom v letu 2022 je tako znašala 0,1688 EUR in je za 0,0034 EUR višja, kot je obračunska cena.

Cena za strošek javne infrastrukture je bila potrjena in uporabnikom zaračunana od 01.06.2020 dalje. Cena se je takrat spremenila zaradi obračunane najemnine javne infrastrukture, posledično obračunane amortizacije. Cena javne infrastrukture ostaja tudi v letu 2022 nespremenjena in znaša 0,0024 EUR.

V preglednici sledi prikaz predračunskih stroškov izvajanja storitve zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov, predračunske količine in predračunske lastne cene za leto 2022.

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITVE JAVNE SLUŽBE	v EUR	struktura	EUR/kg
	A) NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	129.218	16	0,0291
1.	strošek materiala in energije	85.095	11	0,0192
2.	stroški storitev pri opravljanju storitev	12.863	2	0,0029
3.	ostali stroški storitev	31.260	4	0,0070
	B) NEPOSREDNI STROŠKI DELA	448.223	57	0,1010
1.	stroški plač	320.147	41	0,0721
2.	stroški socialnih zavarovanj	58.754	7	0,0132
3.	drugi stroški dela	69.321	9	0,0156
	C) DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	42.844	5	0,0096
1.	drugi neposredni stroški (AM)	42.844	5	0,0096
	D) SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	-	-	-
1.	stroški materiala, storitev, AM, storitve in dela	-	-	-
	E) SPLOŠNI NABAVNO -PRODAJNI STROŠKI	50.368	6	0,0113
1.	splošni stroški nabave	20.147	3	0,0045
2.	splošni stroški uprave	30.221	4	0,0068
	F) SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	50.368	6	0,0113
1.	stroški materiala, AM potrebnih OS, storitev in dela	50.368	6	0,0113
	G) OBRESTI	-	-	-
1.	obresti financiranja opravljanja storitev javne službe	-	-	-
	H) NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE	10.217	1	0,0023
	I) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	4.100	1	0,0009
	J) DONOS NA VLOŽENA LASTNA SREDSTVA	49.469	6	0,0111
	SKUPAJ	784.807	100	0,1768
predračunska cena 2022 v €/kg:		0,1768		
planirana količina odpadkov v kg v letu 2022:		4.440.000		
zaračunana/potrjena od 1.6.2020 v €/kg:		0,1608		
Indeks predračunska/potrjena cena:		109,92		

Prikaz predračunskih stroškov javne infrastrukture

Izračun predračunske in obračunske cene javne infrastrukture za leto 2022

zap. št.	vrsta stroška	Predračunska cena 2022
1.	strošek amortizacije ali najema javne infrastrukture leto 2018	9.328
2.	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	
3.	stroški odškodnin, za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanje infrastr.	
4.	finančna jamstva	
5.	odhodki financiranja	
	SKUPAJ STROŠKI	9.328

Predračunska količina zbranih MKO odpadkov 2022:	4.400.000
Predračunski strošek/cena v EUR/kg:	0,0021
potrjena/zaračunana cena 1.6.2020 v EUR/kg:	0,0024

Obračunski stroški izvajanja storitve zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov, obračunske količine in obračunska lastna cena za leto 2022

Zbiranje in odvoz MKO - SM31
obvezna GJS

Obračunski stroški in
obračunska cena 2022

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITVE JAVNE SLUŽBE	v EUR	struktura	EUR/kg
	A) NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	134.868	16	0,0291
1.	strošek materiala in energije	82.775	11	0,0192
2.	stroški storitev pri opravljanju storitev	19.343	2	0,0029
3.	ostali stroški storitev	32.750	4	0,0070
			0	-
	B) NEPOSREDNI STROŠKI DELA	448.223	57	0,1010
1.	stroški plač	297.991	41	0,0721
2.	stroški socialnih zavarovanj	54.100	7	0,0132
3.	drugi stroški dela	69.392	9	0,0156
	C) DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	50.965	5	0,0096
1.	drugi neposredni stroški (AM)	50.965	5	0,0096
	D) SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI		-	-
1.	stroški materiala, storitev, AM, storitve in dela		-	-
	E) SPLOŠNI NABAVNO -PRODAJNI STROŠKI	47.091	6	0,0113
1.	splošni stroški nabave	18.836	3	0,0045
2.	splošni stroški uprave	28.255	4	0,0068
	F) SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	47.091	6	0,0113
1.	stroški materiala, AM potrebnih OS, storitev in dela	47.091	6	0,0113
	G) OBRES TI	1.396	-	-
1.	obresti financiranja opravljanja storitev javne službe	1.396	-	-
	H) NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE	10.263	1	0,0023
			-	-
	I) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	6.650	1	0,0009
	J) DONOS NA VLOŽENA LASTNA SREDSTVA	49.564	6	0,0111
	K) DRŽAVNE SUBVENCIJE	14.765		
	SKUPAJ STROŠKI ZMANJŠANI ZA SUBVENCIJE:	754.605	100	0,1768
	Obračunska cena 2022 v €/kg:	0,1654		
	Količina odpadkov v kg v letu 2022:	4.561.227		
	Zaračunana/potrjena cena do 30.6.2022 v €/kg:	0,1608		
	Zaračunana/potrjena cena od 1.7.2022 dalje v €/kg:	0,1768		
	Povprečna zaračunana cena uporabnikom v letu 2022:	0,1688		

Prikaz obračunskih stroškov javne infrastrukture za leto 2022

Zap. Št.	Vrsta stroška	Obračunska cena JI 2022
1.	strošek amortizacije ali najema javne infrastrukture leto 2020	9.327
2.	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	
3.	stroški odškodnin, za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanje infrastr.	
4.	finančna jamstva	
5.	odhodki financiranja	
	SKUPAJ STROŠKI	9.327
Obračunska količina odpadkov 2022:		4.561.227
Obračunski strošek/cena v EUR/kg:		0,0020
Potrjena/zaračunana cena 1.6.2020 v EUR/kg:		0,0024

4.4 . PRIMERJAVE OBRAČUNSKIH CEN

Inštitut za javne službe je za podatke, ki smo jih komunale posredovale, izdelal Primerjalno analizo podatkov glede na primerljiva območja. Četrta, peta in šesta alineja 1. točke 9. čl. Uredbe navaja, da se izdela primerjava cen.

Datum izdelave zaključnega poročila Primerjalne analize za leto 2021 je bil december 2022. Podatke je Inštitut posredoval direktno na Občino, zato jih v tem elaboratu ne predstavljamo. Za leto 2022 podjetje v primerjalni analizi ni sodelovalo.

4.5. PRIMERJAVA PODJETJA S POVPREČJEM PANOGE – ZBIRANJE IN ODVOZ NENEVARNIH ODPADKOV

Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge za oskrbo s pitno vodo:
(7. alineja, 1.točka, 9 . člen Uredbe)

PODATKI	Panoga (E 36) leto 2020	Komunala Zagorje leto 2022
pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,35	1,66
gospodarnost poslovanja	1,02	1,00
povprečna mesečna plača na zaposlenega v EUR	1.864	1.699

Vir panoga: GVIN.com poslovne informacije 2020.

Vir podjetje: Bilanca stanja, Izkaz poslovnega izida za leto 2022 (podatek za celotno podjetje).

Zgoraj navedeni koeficienti so izračunani na ravni podjetja kot celote za leto 2022. Koeficient pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti je razmerje med vsoto likvidnih sredstev in kratkoročnih terjatev in kratkoročnih obveznosti.

Koeficient gospodarnosti poslovanja je izračunan na podlagi razmerja med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki.

Povprečna mesečna plača na zaposlenca je izračunana za celotno družbo na podlagi opravljenih delovnih ur.

4.6. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2024

8. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe

Za leto 2024 družba planira 4.100 ton zbranih odpadkov.

	Predračunska količina za 2024 v kg
Skupaj komunalni odpadki: (MKO, Ločeno zbrane frakcije, odpadna embalaža)	4.100.000

4.7. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2024

9. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe

V preglednici je prikaz stroškov opravljanja storitve zbiranja odpadkov za leto 2024.

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITVE JAVNE SLUŽBE	v EUR	struktura	EUR/kg
	A) NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	113.728	0,14	0,0277
1.	strošek materiala in energije	74.239	0,09	0,0181
2.	stroški storitev pri opravljanju storitev	14.124	0,02	0,0034
3.	ostali stroški storitev	25.365	0,03	0,0062
			0,00	0,0000
	B) NEPOSREDNI STROŠKI DELA	470.256	0,57	0,1147
1.	stroški plač	329.667	0,40	0,0804
2.	stroški socialnih zavarovanj	59.369	0,07	0,0145
3.	drugi stroški dela	81.221	0,10	0,0198
	C) DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	51.873	0,06	0,0127
1.	drugi neposredni stroški (AM)	51.873	0,06	0,0127
	D) SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	-	0,00	0,0000
1.	stroški materiala, storitev, AM, storitve in dela	-	0,00	0,0000
	E) SPLOŠNI NABAVNO -PRODAJNI STROŠKI	61.500	0,07	0,0150
1.	splošni stroški nabave	24.600	0,03	0,0060
2.	splošni stroški uprave	36.900	0,04	0,0090
	F) SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	61.500	0,07	0,0150
1.	stroški materiala, AM potrebnih OS, storitev in dela		0,00	0,0000
	G) OBRESTI	-	0,00	0,0000
1.	obresti financiranja opravljanja storitev javne službe		0,00	0,0000
	H) NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE	11.096	0,01	0,0027
	I) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	3.327	0,00	0,0008
	J) DONOS NA VLOŽENA LASTNA SREDSTVA	49.754	0,06	0,0121
	SKUPAJ	823.034	1,00	0,2007

Predračunski stroški izvajanja storitve so načrtovani na podlagi poslovanja v obdobju od januarja do septembra 2023, z upoštevanjem predvidene rasti cen vhodnih materialov in storitev, plač, predvidenih vzdrževalnih del in rasti inflacije. V kalkulacijo je vključen tudi 5 % donos na vložena lastna sredstva skladno z veljavno Uredbo od 1.1.2013.

Izračun predračunske cene javne infrastrukture za leto 2024

Zap. Št.	Vrsta stroška	Predračunska 2024 v EUR
1.	strošek amortizacije ali najema javne infrastrukture leto 2018	12.140
2.	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	
3.	stroški odškodnin, za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanje infrastr.	
4.	finančna jamstva	
5.	odhodki financiranja	
	SKUPAJ STROŠKI	12.140
Predračunska količina zbranih MKO odpadkov 2023:		4.100.000
Predračunski strošek/cena v EUR/kg:		0,0030
		0,0024

Strošek javne infrastrukture zbiranja in odvoza MKO odpadkov je razmerje med višino letne najemnine za uporabo infrastrukture (amortizacija II za leto 2022) ter predvideno plansko količino MKO odpadkov in znaša za prihodnje leto 0,0030 EUR/kg. Predračunska cena je višja, kot znaša trenutna potrjena cena, razlog za to je nekoliko višja amortizacija v letu 2022 ter nižje planirane količine odpadkov.

4.8. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO (2022) IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (2024)

Nabavna vrednost potrebnih osnovnih sredstev in drobnega inventarja za izvajanje dejavnosti zbiranja in odvoza odpadkov, (mešani odpadki, ločeno zbrani odpadki, embalaža), ki jih ima družba v registru osnovnih sredstev, je za leto 2022 skupaj znašala 991.289 EUR.

Za prihodnje obračunsko obdobje 2024 je načrtovana vrednost nekoliko višja, in sicer 995.080 EUR potrebnih osnovnih sredstev.

	leto 2022 v EUR	leto 2024 v EUR
NV osnovna sredstva	789.460	793.251
NV drobni inventar	201.829	201.829
skupaj	991.289	995.080

4.9. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (11. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Komunala Zagorje poleg obveznih in izbirnih GJS opravlja tudi tržne dejavnosti. Pri tem za vse vrste dejavnosti ločeno ugotavlja stroške in prihodke in jih evidentira na posameznih stroškovnih mestih, za katera podjetje mesečno in letno sestavlja in ugotavlja poslovne izide.

Stroške, ki nastajajo na splošnih stroškovnih mestih in jih ni mogoče neposredno pripisati nekemu stroškovnemu mestu, podjetje deli na posamezne dejavnosti izvajanja GZS in tržne dejavnosti z delilniki (ključi).

Pri izdelavi kalkulacij cen posameznih javnih služb se pripisani splošni stroški posameznim enotam oziroma stroškovnim mestom, delijo po naslednjih ključih: 20 % splošnih stroškov predstavljajo stroški nabave, 30 % splošnih stroškov predstavljajo stroški prodaje, 50 % splošnih stroškov pa stroški uprave.

Ko skupščina podjetja sprejme poslovni načrt poslovanja, so potrjeni tudi navedeni ključi.

4.10. PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (12. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Prihodki posebnih storitev v okviru javne službe se evidentirajo ločeno na posebnem stroškovnem mestu (SM 33) - zbiranje in odvoz odpadkov tržna dejavnost, zato ti stroški ne znižujejo stroškov v izdelani kalkulaciji zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov, kot navaja 11. člen Uredbe.

4.11. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (13. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Zgoraj navedeni (5 %) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za obračunsko leto 2022 znaša 49.564 EUR.

Za prihodnje obdobje leto 2024 - veza točka 4.7. in 4.8. tega elaborata, je načrtovan donos v enaki višini 49.754 EUR.

4.12. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE (14. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Za zbiranje in odvoz vseh vrst komunalnih odpadkov je za izvajanje redno zaposlenih sedemnajst delavcev in po potrebi še dodatni delavci za primere nadomeščanj. Delavci opravljajo zbiranje in odvoz MKO - SM 31, zbiranje in odvoz BIO odpadkov – SM 30, zbiranje in odvoz tržna dejavnost – SM 33.

Stroški plač bremenijo posamezna SM po dejansko opravljenih urah, za izvajanje posameznih vrst zbiranja in odvoza odpadkov.

4.13. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

(15. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Oblikovana cena strošek JI, ki velja od 01.06.2020 dalje vključuje najemnino, ki se je zaračunavala uporabnikom kot strošek javne infrastrukture. Višina plačane najemnine je v letu 2022 znašala 9.327 EUR, prihodki iz tega naslova, ki so bili zaračunani uporabnikom, pa so znašali 8.900 EUR (razlika 427 EUR več stroškov).

Cena javne infrastrukture se izračuna iz znanih podatkov najemnine oziroma amortizacije javne infrastrukture za predpreteklo leto ter količin MKO. Ker pa količine odpadkov iz leta v leto variirajo, je težko natančno načrtovati količine ter posledično cene, ki bi pokrile vse stroške najemnine.

Za leto 2024 se načrtuje najemnina v višini 12.140 EUR, predračunska količina MKO pa 4.100.000 kg odpadkov.

4.14. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

(16. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Javna infrastruktura, ki je upoštevana v izračunih obračunskih in predračunskih cen izvajanja javne službe in namenjena izvajanju javne službe, je izkoriščena v celoti.

4.15. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ALI OMREŽNINE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE - LETO 2024

(17. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

V preglednici v nadaljevanju so predstavljeni predračunski stroški izvajanja storitve zbiranja MKO, predračunske količine in predračunska cena za leto 2024.

	STROŠKI OPRAVLJANJA STORITVE JAVNE SLUŽBE	v EUR	struktura	EUR/kg
	A) NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	113.728	0,14	0,0277
1.	strošek materiala in energije	74.239	0,09	0,0181
2.	stroški storitev pri opravljanju storitev	14.124	0,02	0,0034
3.	ostali stroški storitev	25.365	0,03	0,0062
			0,00	0,0000
	B) NEPOSREDNI STROŠKI DELA	470.256	0,57	0,1147
1.	stroški plač	329.667	0,40	0,0804
2.	stroški socialnih zavarovanj	59.369	0,07	0,0145
3.	drugi stroški dela	81.221	0,10	0,0198
	C) DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	51.873	0,06	0,0127
1.	drugi neposredni stroški (AM)	51.873	0,06	0,0127
	D) SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	-	0,00	0,0000
1.	stroški materiala, storitev, AM, storitve in dela	-	0,00	0,0000
	E) SPLOŠNI NABAVNO -PRODAJNI STROŠKI	61.500	0,07	0,0150
1.	splošni stroški nabave	24.600	0,03	0,0060
2.	splošni stroški uprave	36.900	0,04	0,0090
	F) SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	61.500	0,07	0,0150
1.	stroški materiala, AM potrebnih OS, storitev in dela		0,00	0,0000
	G) OBRESTI	-	0,00	0,0000
1.	obresti financiranja opravljanja storitev javne službe		0,00	0,0000
	H) NEPOSREDNI STROŠKI PRODAJE	11.096	0,01	0,0027
	I) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	3.327	0,00	0,0008
	J) DONOS NA VLOŽENA LASTNA SREDSTVA	49.754	0,06	0,0121
	SKUPAJ	823.034	1,00	0,2007
	predračunska cena 2024 v €/kg:	0,2007		
	planirana količina odpadkov v kg v letu 2024:	4.100.000		
	Zaračunana/potrjena cena do 30.6.2022 v €/kg:	0,1608		
	Zaračunana/potrjena cena od 1.7.2022 dalje v €/kg:	0,1768		
	Povprečna zaračunana cena uporabnikom v letu 2022:	0,1688		
	zaračunana/potrjena od 1.1.2023 v €/kg:	0,1941		

Načrtovana predračunska cena zbiranja komunalnih odpadkov za leto 2024 je v višini 0,2007 EUR/kg. Predračunska cena je za 3,4 % višja kot je trenutno veljavna/potrjena cena.

Ločen prikaz stroškov, ki presegajo deset odstotkov posamezne skupine stroškov

Neposredni stroški dela vključujejo izplačane plače zaposlenim na tej enoti, z vključenimi nadomeščanji bolnih in letnih dopustov, nadomestila plač ter drugih stroškov dela. Stroški plač se načrtujejo v višini 470.256 EUR, stroški socialnih zavarovanj v višini 59.369 EUR ter drugi stroški dela v višini 81.221 EUR. Pri izračunu stroškov dela smo upoštevali predviden 6 % dvig plače skladno s kolektivno pogodbo za komunalne dejavnosti s 1.1.2024. Med drugimi stroški dela so vključene tudi rezervacije za jubilejne nagrade in odpravnine ob odhodu v pokoj.

Stroški materiala in energije so načrtovani v višini 74.239 EUR. V stroških največji delež stroška predstavlja strošek goriva za vozila.

Prikaz razdelitve stroškov (stroški vključeni v posamezno skupino stroškov):

- **neposredni stroški materiala in storitev** : stroški osnovnega materiala, stroški pomožnega materiala, električne energije, pogonskega goriva, nadomestnih delov za vzdrževanje in stroški storitev opredmetenih osnovnih sredstev, nadomestnih delov za vzdrževanje infrastrukture, odpis drobnega inventarja, drugi stroški materiala, stroški povračil zaposlencem, stroški plačilnega prometa, zavarovalne premije, intelektualne storitve, stroški podjemnih pogodb, poštna in telefonske storitve, izpisi položnic;
- **neposredni stroški dela**: izplačane plače zaposlenim, ki neposredno sodelujejo v procesu izvajanja javne službe v skladu s kolektivno pogodbo,
- **drugi neposredni stroški**: tehnični pregledi, registracije vozil, povračilo za uporabo cest, rezervacije za odpravnine in jubilejne nagrade, sodni stroški, amortizacija poslovno potrebnih opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev v skladu z SRS 13 in SRS 32;
- **splošni (posredni) proizvodjalni stroški** : 0;
- **splošni nabavno-prodajni stroški**: vključujejo stroške materiala, storitev, plač, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev (20% in 30%);
- **splošni upravni stroški**: vključujejo stroške materiala, storitev, plač, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev (50%);
- **obresti**: financiranje opravljanja storitev javne službe;
- **neposredni stroški prodaje**: stroški telefonskih, poštnih storitev, interneta, izpisov posebnih položnic, zloženk-obveščanje uporabnikov;
- **drugi poslovni odhodki**: prevrednotovalni poslovni odhodki, ostali odhodki;
- **donos na vložena lastna sredstva** : 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje dejavnosti.

Po 5. točki 8. člena Uredbe globe, stroški reprezentance, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulatívni element cene in so izvzeti iz izračuna.

PREDRAČUNSKA CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – LETO 2024

Pri izračunu cene javne infrastrukture se je upoštevala Uredba (7. točka 22. člen).

- a) Letni strošek izračuna zbiranja komunalnih odpadkov je sestavljen iz naslednjih postavk:

Izračun predračunske cene javne infrastrukture za leto 2024

Zap. Št.	Vrsta stroška	Predračunska 2024 v EUR
1.	strošek amortizacije ali najema javne infrastrukture leto 2018	12.140
2.	stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	
3.	stroški odškodnin, za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanje infrastr.	
4.	finančna jamstva	
5.	odhodki financiranja	
	SKUPAJ STROŠKI	12.140
Predračunska količina zbranih MKO odpadkov 2023:		4.100.000
Predračunski strošek/cena v EUR/kg:		0,0030
		0,0024

Predračunska cena javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov je v višini 0,0030 EUR/kg (izračun: predračunski stroški infrastrukture/načrtovana količina zbranih MKO).

4.16. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH IN DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SRS 32 (18. in 19. alineja, 1. točka, 9. člen Uredbe)

Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in pripoznani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka neposredno razporejeni na dejavnost, kjer so dejansko nastali.

Skupščina podjetja je potrdila revidirano letno poročilo za leto 2022. Poslovni načrt družbe za leto 2024 še ni izdelan (izdelan bo do konca marca 2024). Za potrebe izdelave tega elaborata se je izdelal plan izključno za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb.

Vsi stroški in prihodki ostalih enot se obvezno knjižijo po stroškovnih mestih glede na mesto nastanka. Šifrant stroškovnih mest je dvomesten za obvezne in izbirne gospodarske javne službe, za tržne dejavnosti pa dvomesten razen za zbiranje in odvoz odpadkov po pogodbah, kjer je dvomesten, za ostale tržne dejavnosti pa trimesten.

Prihodki in odhodki se z vidika dejavnosti ločijo na neposredne in posredne kar pomeni, da se ob pripoznanju neposredno pripišejo stroškovnemu mestu, kjer so nastali. Stroški, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema obračuna storitev po delovnih nalogih, dobavnicah, računih, izdajah materiala ter ostalih knjigovodskih listinah ob knjiženju ni mogoče pripisati na posamezne dejavnosti imajo značaj splošnih stroškov. Ti stroški se knjižijo na splošno stroškovno mesto, s tega stroškovnega mesta pa se nato razdelijo na posamezne dejavnosti. Za delitev splošnih stroškov družba uporablja potrjene delilnike oziroma ključe, in sicer glede na delež proizvodjalnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodjalnih stroških, vključno z najemnino za uporabo infrastrukture. Delilniki za potrebe sestavljanja medletnih računovodski izkazov se določi

na podlagi delilnika, ki je bil določen ob zaključku poslovnega leta. Ob koncu leta, ko so znani rezultati poslovanja, se izračunajo in določijo novi delilniki.

Prihodke je mogoče z vidika dejavnosti v občini prav tako ločevati na neposredne in posredne (splošne). Večina prihodkov je neposrednih, kar pomeni, da je izvirno mogoče ugotavljati, na katere dejavnosti se nanašajo. Taki prihodki se že na podlagi nalogov za fakturiranje knjižijo neposredno na posamezno dejavnost. Pri poslovanju družbe pa nastaja tudi nekaj t. i. posrednih ali splošnih prihodkov, zlasti prihodki od financiranja in izredni prihodki. Ti se najprej pripišejo ustreznemu splošnemu stroškovnemu mestu, s tega splošnega stroškovnega mesta pa se nato razdelijo na temeljne dejavnosti (po že opisanem sodilu).

Za večino stroškov velja, da jih je mogoče neposredno na podlagi knjigovodske listine (likvidiranega računa za storitve, zbirnika izdaje materiala iz skladišča, porabljenih ur del in obračuna plač ipd.) pripisati dejavnosti, na katero se taki stroški nanašajo, prav tako tudi za nekatere druge stroške (stroški porabe goriva, stroški avtomobilskih gum, stroški vzdrževanja strojev in vozil, stroški zavarovanja strojev in vozil, stroški amortizacije strojev in vozil). Vsi taki stroški, ki so razporejeni na temeljna stroškovna mesta že ob knjiženju na konte razreda 4 in 7, imajo torej značaj neposrednih stroškov.

Mesečni strošek storitev zbiranja komunalnih odpadkov, ki se zaračuna uporabnikom glede na velikost posode in pogostost odvoza in pokriva stroške:

- zbiranja mešanih komunalnih odpadkov (črni zabojniki),
- prevoz ostanka mešanih komunalnih odpadkov na obdelavo in odlaganje,
- zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže (rumeni pokrovi),
- zbiranje ločenih frakcij na ekoloških otokih (steklo, papir),
- zbiranje nevarnih odpadkov (ostanki barv, zdravil, škropil, razredčil...),
- zbiranje kosovnih odpadkov v zbirnem centru,
- obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov.

5. ZAKLJUČEK

Pogodba o najemu javne infrastrukture v 26. členu določa postopek v zvezi z izdelavo Elaborata in prikaza cene obvezne GJS in navaja, da mora Občinski svet potrditi spremembo cene, če razlika glede na predhodno obdobje (leto 2021) presega 10 % predračunske cene za prihodnje leto (leto 2023). Takšne razlike v ceni ni bilo.

Zadnji Elaborat se je izdelal decembra 2022, na Občino je bil poslan decembra 2022. Elaborat je v točki 5. Zaključek, vseboval predlagano predračunsko lastno ceno za leto 2023. Predlagane predračunske cene so bile potrjene in pričele veljati s 1.1.2023.

Ta elaborat je izdelan z namenom oblikovanja predračunske cene izvajanja storitve javne službe ravnanja z mešanimi komunalnimi odpadki za leto 2024. Izračunana predračunska cena izvajanja storitve zbiranja odpadkov je za 3,42 % višja od trenutno veljavne potrjene cene.

Javno podjetje Komunala Zagorje, d.o.o. s tem elaboratom predlaga cene za leto 2024, veljavnost od 1.1.2024 dalje, in sicer:

- cena izvajanja storitve zbiranja MKO znaša 0,2007 EUR/kg brez DDV-ja,
- cena omrežnine ostaja nespremenjena in znaša 0,0024 EUR brez DDV-ja.

Pripravili:

Gabi Javoršek - vodja FRS,

Milan Fakin-vodja tehn. sektorja

Gabi
Javoršek

Digitalno podpisal
Gabi Javoršek
Datum: 2023.11.27
09:21:26 +01'00'



Direktor:

Sandi Grčar

Pregledal in odobril vodja odd. GJS:

Ivo Vrtačnik